

Reforma agraria sitiada: incremento del precio del suelo en Mato Grosso do Sul, Brasil

*Mieceslau Kudlavicz**

*Rosemeire Aparecida de Almeida***

En este trabajo se analizan las causas del aumento de precios del suelo agrícola en el período 2000-2010 en la región este de Mato Grosso do Sul y su efecto en la lucha de los trabajadores sin tierra.

El contexto está en el establecimiento de las industrias de celulosa y papel en el municipio de Três Lagoas en el estado de Mato Grosso do Sul, Brasil, y la expansión de los monocultivos de eucalipto, procesos que cuentan con amplios subsidios del Estado. Consecuentemente, se presentó una efervescencia en el mercado de tierras motivando a los grandes propietarios a rentar o vender la tierra sin uso para la industria del eucalipto.

E

INTRODUCCIÓN

L MODO de producción capitalista, fundamentado en la producción de mercancías, es decir, de objetos con valor de cambio que requieren circular y ser consumidos, ejerce una

presión cada vez mayor sobre las riquezas naturales con el fin de transformarlas en bienes.

En Brasil, este proceso se intensificó, principalmente, a partir de la década de los sesenta, con la implantación de la modernización conservadora en el campo que amplió la (re)producción de capital mediante la extracción de renta o beneficios. Fenómeno no completamente nuevo, pues Kautsky afirmaba en el siglo XIX que:

Bajo el régimen de propiedad privada de la tierra y la producción de productos básicos en la agricultura,

* Agente de la Comisión Pastoral de la Tierra (Comissão Pastoral da Terra), Mato Grosso do Sul, Brasil.

** Profesora de la Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, Campus Três Lagoas, Brasil, raaalm@gmail.com.

Traducción del portugués de Guadalupe Margarita González Hernández.

las parcelas de tierra se convirtieron en mercancías. Cuando los medios de producción se convierten en capital, se incluye también el suelo, como un capital. Pero no lo es. Por mucho que se le nombre capital, no se enriquece ni un centavo el terrateniente con él. Sin lugar a dudas, su tierra se ha convertido en una mercancía, que tiene un precio y un valor de mercado determinado. Pero este valor está sujeto a leyes diferentes de las que regulan el valor comercial común. El suelo no constituye una elaboración del trabajo humano: su precio por lo tanto no se determina por la mano de obra necesaria para su producción. Mucho menos los costos de producción. Está determinada por la *renta territorial*.¹

El proceso de apropiación de tierra-territorio² por el capital acelera la destrucción del medio ambiente mediante la deforestación, exploración de minerales, uso intensivo de agrotóxicos en la agricultura y maquinaria y, más recientemente, por el uso de semillas genéticamente modificadas bajo el discurso del aumento de resistencia a determinadas plagas. Además de contribuir a la concentración de tierra, crea o exacerba los conflictos en el campo, como ha sido demostrado por la Comisión Pastoral de la Tierra (Comissão Pastoral da Terra) en sus cuadernos *Conflictos en el Campo* (Conflictos no Campo), editados anualmente desde 1986.

de los títulos de propiedad, dando un total de 7'211,831 hectáreas. En este sentido, en el municipio de Brasilândia, en el estado de Mato Grosso do Sul, existen tres propiedades de un solo dueño que cubren 76,874 hectáreas.

En el estado de Mato Grosso do Sul la cuestión agraria está marcada por la violencia y la exclusión de la tierra para los pobres. A partir de 2006 y 2007 adquiere sus contornos. El periodo está marcado por la campaña del gobierno de Mato Grosso do Sul en los medios de comunicación para fomentar la instalación de agroindustrias azucarera y papelera,³ con la consecuente expansión descontrolada del monocultivo de caña de azúcar y eucalipto.

REFORMA AGRARIA EN LA TRAMPA DEL MERCADO DEL SUELO

En la región este de Mato Grosso do Sul, el arribo de las industrias de celulosa y papel al municipio de Três Lagoas alteró profundamente el uso y ocupación del suelo con impacto en las áreas rural y urbana. Las tierras que producían arroz, frijol, maíz y café ahora están limitadas al uso exclusivo de las industrias de celulosa y papel.

La compra y arrendamiento de tierra realizados por empresas brasileñas dedicadas al cultivo de bos-

TABLA 1
 Áreas donde fueron cancelados títulos de propiedad por INCRA

Código	Propietario	Granja	Municipio	Área (ha)
02	Arthur José Hofig Júnior	Antares, Vista Alegre, Canivete, Karima y Córrego Azul	Brasilândia, Mato Grosso do Sul	76,847

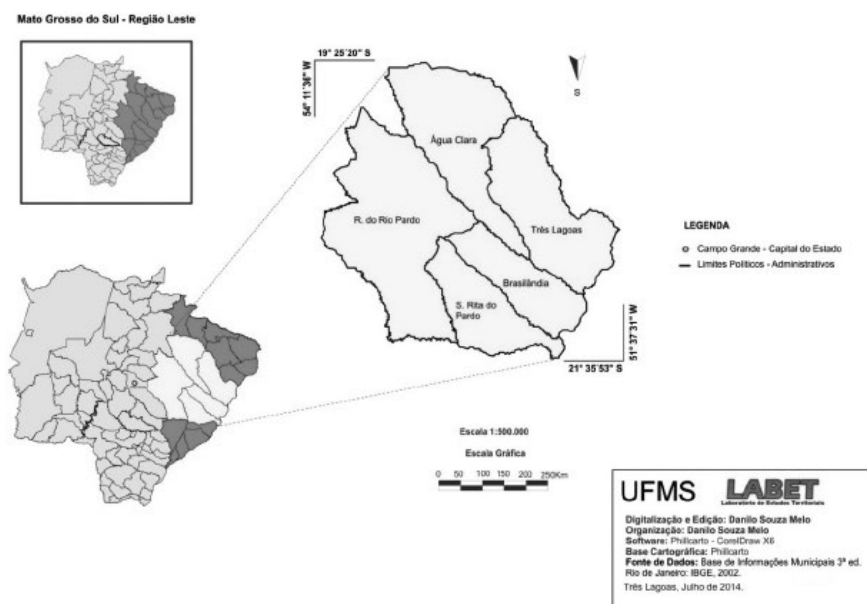
Fuente: INCRA (2014), *Banco da Grilagem de Terras*.

En este contexto de concentración de tierras e intensificación de conflictos, otro elemento importante es la práctica histórica de falsificación de títulos de propiedad, proceso conocido como acaparamiento de tierras. Según una encuesta del Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária, INCRA), en Brasil existen más de 100 millones de hectáreas consideradas como tierras particulares, pero que no cubren el requisito de dominio y, por lo tanto, se sospecha de acaparamiento. Solamente en el estado de Mato Grosso do Sul fue solicitada la cancelación

ques (FIBRIA y Eldorado Brasil), además de despedir a cientos de campesinos (muchos de ellos fueron residentes de los predios arrendados), intensificaron la concentración de tierras en la región este y pusieron en efervescencia el mercado de tierras, al incrementar sus precios. Al mismo tiempo, generan despoblamientos, procesos que cuestionan la trayectoria de la Reforma Agraria.

Desde el periodo de instalación en Três Lagoas, dichas industrias expanden constantemente los cultivos de eucalipto, especialmente la de Eldorado Brasil que constituyó la empresa sin tener suficiente materia pri-

FIGURA 1.
Localización de la región este de Mato Grosso do Sul, Brasil



Fuente: Organización MELO (2014), Base de Informações Municipais.

ma para el funcionamiento. Para evitar un colapso en la producción de celulosa, dicha compañía definió como meta una ampliación anual de mil hectáreas donde se planta eucalipto. Por consiguiente, va en busca de la compra o arrendamiento de predios, y como el modo capitalista de producción se rige por la oferta y la demanda, eso contribuye al aumento del precio del suelo agrícola así como de las áreas de expansión urbana.

A su vez, este incremento en el precio del suelo afecta la Reforma Agraria brasileña, porque está ligada a las fuerzas del mercado, como puede verse en la Constitución brasileña de 1988:

Art. 184. Compete a la Unión expropiar por interés social, para fines de la reforma agraria, la propiedad rural que no está cumpliendo su función social, mediante previa y justa indemnización en título de la deuda agraria, con cláusula de preservación de valor real, redimibles en un máximo de veinte años, a partir del segundo año de emisión, y cuya utilización será definida por ley.

§ 1º - Las mejoras útiles y necesarias serán compensados en efectivo (énfasis nuestro).

De esta manera, entendemos que hay un ocultamiento de lo que es uno de los mayores obstáculos para la implementación de la Reforma Agraria en la región este (especialmente en la micro región de Três

Lagoas), la cual lleva a un aumento en el precio de la tierra y al mantenimiento/intensificación de la concentración de tierras resultado de la expansión del monocultivo de eucalipto.

El INCRA, en su Relatoría de Gestión del Ejercicio 2010, reconoce el encarecimiento del precio del suelo como impedimento para avanzar en la adquisición de áreas para ser destinadas a la Reforma Agraria:

Históricamente, los precios del suelo en Mato Grosso do Sul acompañan las tendencias de la economía mundial, sobre todo, aquellos involucrados con los productos agropecuarios tradicionales como el ganado, soya, maíz y, recientemente, azúcar y etanol.

Sucesivamente, las cotizaciones de estos productos van superando sus valores históricos en el mercado internacional y naturalmente presionan los valores de las tierras, llevándolos a un nivel que hace que la adquisición del bien terrenal por INCRA de Mato Grosso do Sul, vía decreto 433 (Adquisición), sea casi insopor-table. Una consecuencia de este hecho es la poca oferta de tierras para INCRA para la obtención por la vía de compra y venta y, cuando existe oferta, a menudo son predios nulos o poco aptos para la reforma agraria.

En este sentido, de todos los procesos desencadenados para la adquisición directa, cerca del 70 por

ciento de los mismos tienen su secuencia alterada, o existe desacuerdo de los propietarios o en los valores establecidos o presentan incapacidad las propiedades para su incorporación en PNRA (énfasis nuestro).⁴

FIGURA 2.

Eucaliptos y Proyecto de Asentamiento Pontal do Faia



Fotografía: Rosemeire Almeida, 2011.

proximidad con el municipio y por la demanda de áreas para la formación de parques de ocio, situación que ha determinado el precio de la hectárea entre 50 y 60 mil reales, dependiendo de las mejoras existentes.⁵

El reportaje “Eucalipto: una mina de oro verde”, publicado en *Jornal do Povo* de Três Lagoas el 5 de mayo de 2009, es muy ilustrativo de la realidad agraria de la región este de Mato Grosso do Sul. Dicho reportaje expone una fotografía de un criador que firmó contrato de arrendamiento por 75 fanegas de tierras a un precio de R\$750 cada fanega plantada al año según los cálculos del periódico, el agricultor tendría una ganancia neta por la actividad de R\$56 mil, aproximadamente. En 2009, las empresas pagaban R\$750 por fanega arrendada al año para el eucalipto, actualmente se está pagando en R\$1,680 por fanega al año, según información verbal de los trabajadores de las empresas de celulosa.

Es posible verificar en las siguientes tablas el significado de este proceso inflacionario del precio del suelo agrícola para la lucha de los trabajadores sin tierra tal cual es: el bloqueo a la Reforma Agraria.

TABLA 2.

Evolución de los precios del suelo en la región este de Mato Grosso do Sul, 2002-2005 (en reales)

<i>Municipios</i>	<i>Marzo-abril 2002</i>	<i>Marzo-abril 2004</i>	<i>Enero-febrero 2005</i>
Agua Clara/Inocência	De 700 a 950	De 1,856 a 2,772	De 1,856 a 2,772
Três Lagoas/Aparecida do Taboado	De 950 a 1,200	De 2,859 a 3,713	De 2,859 a 3,713

Fuente: Informe Economics FNP, Sudamérica (2005), “Análise do Mercado de Terras”, *Relatório Bimestral* no. 3, enero-febrero.

Otra consecuencia nefasta es la ausencia de límites de cultivo, esa situación hace que la expansión del eucalipto crea un cerco que rodea a los proyectos de asentamiento de la microrregión de Três Lagoas. Incluso con tendencia al recrudescimiento mediante el anuncio de expansión de las fábricas. Un ejemplo es el Proyecto de Asentamiento Pontal do Faia, que se destaca al localizarse a un poco más de un kilómetro de la industria del papel y celulosa, conocida como Proyecto Eldorado perteneciente a Florestal Investimentos Florestais S. A.

Es importante registrar que este proceso de expansión de fábricas y plantíos de eucalipto no afectan sólo a la Reforma Agraria sino a todas las comunidades de agricultores tradicionales establecidos hace décadas en la microrregión de Três Lagoas y que sienten la presión del mercado del suelo. Una parte del Distrito de Arapuá, a 50 kilómetros de la ciudad de Três Lagoas, cuyas tierras ya han alcanzado precios exponenciales por la

En 2004, el INCRA avaluó las tierras del predio Laço de Ouro, localizado en el municipio de Três Lagoas, en R\$2,612.83 por hectárea, cifra muy similar a la presentada por el Informe Economics FNP, Sudamérica (ver tabla 2).

El incremento de los precios del suelo conlleva una consecuencia inmediata en los procesos de implantación de los proyectos de Reforma Agraria. La relación que guarda el costo promedio (en reales) por familia con el alza en los precios de la tierra es directa, como puede verse en las tablas 3, 4 y 5.

Como se aprecia en la tabla 4, el costo promedio por familia asentada en Mato Grosso do Sul fue más elevado que en Brasil. Estos valores fueron confirmados por INCRA de Mato Grosso do Sul el 28 de octubre de 2010. Según un funcionario del órgano descentralizado el costo por familia en el estado ha variado entre R\$80 y R\$120 mil de 2007 a 2009 a precios constantes.

El predio Alvorada, localizado en el municipio de Três Lagoas, fue valuado en el 2010 en R\$4,633.08 por

TABLA 3.
Costo promedio por familia y precio por hectárea en Brasil, 1995-2001 (en reales).

Año	Costo por familia	Precio por hectárea
1995	19 412.74	382.67
1996	16 385.04	343.21
1996	14 614.59	292.23
1998	10 116.34	287.49
1999	8 294.83	264.75
2000	9 094.91	256.70
2001	9 701.00	-----

Fuente: Edson Teófilo y Danilo Garcia (2002), *Políticas de Terra, Pobreza e Desenvolvimento Rural: o caso do Brasil*, O GPublic Centro de Estudos em Gestão e Políticas Públicas Contemporâneas, Brasília.

TABLA 4.
Costo promedio por hectárea y por familia para asentamiento de INCRA en Mato Grosso do Sul, 2008-2010 (en reales).

	Área promedio por familia	Costo promedio por hectárea	Costo promedio por familia
SR-16/Mato Grosso do Sul	15	5,213	78,202
Promedio en Brasil	15	3,526	52,890

Fuente: Edson Teófilo y Danilo Garcia (2002), *op. cit.*

TABLA 5.
Evolución de precios pagados por INCRA por hectárea de tierra en Reforma Agraria en la región este de Mato Grosso do Sul (en reales)

Municipio	Predio	Valor total	Valor ha/RS	Área/ha	Año
Três Lagoas	Laço de Ouro	1'464,073.16	2,612.83	560.34	2004
Selvíria	São Joaquim	8'174,852.25	3,094.92	2,641	2007
Três Lagoas	Arapuá	5'916,245.97	4,085.82	1,447	2008
Três Lagoas	Alvorada	5'216,757.16	4,633.08	1,126	2010

Fuente: INCRA (2014), *Evolução dos valores pagos pelo INCRA por hectare de terra da Reforma Agrária na Região Leste do MS*, septiembre.

hectárea. Una investigación realizada en sitios especializados sobre el mercado de tierra encontró que predios localizados en Três Lagoas fueron vendidos actualmente por R\$17,000 la fanega, lo que equivale a aproximadamente R\$ 7,000 por hectárea.⁶ Cabe resaltar que la variación de precios depende mucho de la distancia de las tierras en relación con la localización de las industrias de celulosa.

Más allá de las tierras adquiridas por INCRA para los proyectos de la Reforma Agraria, también la Compañía Energética de Sao Paulo (Companhia Energética de São Paulo) sufrió el mismo proceso inflacionario: en 1999 compró un área de 2,780.45 hectáreas, en el municipio de Santa Rita do Pardo, localizado en la microregión de Três Lagoas con el objetivo de asentar a 110 familias de ribereños del Río Paraná afectados por la

presa del Puerto Primavera. Con esta compra, pagó R\$1,163 por hectárea,⁷ un precio mucho más bajo que el cotizado hoy, y se destaca que, a pesar de ser un área de pastizales, es valorada porque su idoneidad para la agricultura.

CONCLUSIONES

Un aumento de más de 200 por ciento en el precio por hectárea de tierra agrícola en la región este de Mato Grosso do Sul, en especial en la microrregión de Três Lagoas, en un espacio temporal de diez años, torna inviable la ya lenta Reforma Agraria. Por otro lado, el encarecimiento de tierras también expulsó permanentemente a campesinos empobrecidos que, ya sea por la falta de políticas públicas de fortalecimiento de agricultura campesina o por el cerco creado por el eucalipto, ven en la venta de la tierra una oportunidad para mejorar sus condiciones de vida en busca de otras formas de reproducción social.

Se entiende que la parálisis de la Reforma Agraria afecta no sólo a los sin tierra. En realidad, repercute y carcome las oportunidades de transición agroecológica en Brasil porque no es posible pensar la agroecología sin la gente del campo. Una agricultura agroecoló-

gica sin la agricultura campesina no es alternativa y si es la continuidad de la revolución verde. Hay, por tanto, una relación intrínseca entre campesinos y agroecología, bandera que insta a retomar la lucha y forjar la base para la (re)creación de los campesinos para mantener la esperanza de superar el modelo de agricultura convencional.

La agroecología puede ser definida como el manejo ecológico de los recursos naturales a través de formas de acción social colectiva que presentan alternativas a la actual crisis civilizatoria. Y ello mediante propuestas participativas desde los ámbitos de la producción y la circulación alternativa de sus productos, pretendiendo establecer formas de producción y consumo que contribuyan a encarar el deterioro ecológico y social generado por el neoliberalismo actual. Su estrategia tiene una naturaleza sistémica, al considerar la finca, la organización comunitaria, y el resto de los marcos de relación de las sociedades rurales articulados en torno a la dimensión local, donde se encuentran los sistemas de conocimiento (local, campesino y/o indígena) portadores del potencial endógeno que permite potenciar la biodiversidad ecológica y sociocultural.⁸

— • notas • —

¹ Karl Kautsky (1980), *A Questão Agrária*, São Paulo, Proposta Editorial, p. 100.

² Al respecto del desarrollo de la discusión tierra-territorio, consultar Eliane Paulino y Rosemeire Almeida (2010), *Terra e Território: a questão camponesa no capitalismo*, São Paulo, Expressão Popular.

³ Marcelo Castilho (2012), *Determinantes do valor da terra no Mato Grosso do Sul*, Campinas, Universidade Estadual de Campinas.

⁴ Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária, INCRA (2011), *Relatório de Gestão do Exercício 2010*, Brasília, p. 30

⁵ Mieczslau Kudlavicz (2011), *Dinâmica Agrária e a Territorialização do Complexo Celulose/Papel na Microrregião de Três Lagoas*, Três Lagoas, Universidade Federal de Mato Grosso do Sul.

⁶ Al respecto se puede ver “Venta de Imóveis no Mato Grosso do Sul/MS” Disponible en: <<http://www.imoveisvirtuais.com.br/matogrossosul15.htm>>. Consultado el 9 de septiembre de 2014.

⁷ Rosemeire Almeida (2008), “Função social da propriedade e desenvolvimento sustentável: camponeses versus agronegócio”, en Eliane Paulino y João Fabrini (Orgs.), *Campesinato e territórios em disputa*, Expressão Popular, São Paulo.

⁸ Eduardo Sevilla (2011), *Sobre los orígenes de la agroecología en el pensamiento marxista y libertario*, La Paz, AGRUCO/Plural Editores/CDE/NCCR, p. 13